

Dokumentationsbilag

Kilder, sidehenvisninger og udregninger bag de faktuelle oplysninger i mit personlige høringssvar

Til	Nyborg Byråd
Fra	Michael Bering Christiansen, Tårup Byvej 12, 5871 Frørup
Vedrører	Mit personlige høringssvar "Bevar Frørup Skole - en ansvarlig beslutning kræver et fuldt grundlag" af 8. august 2026 om rapporten "Fremtidens dagtilbud og folkeskole"
Dato	8. august 2026, senest opdateret 17. august 2026

Dette bilag indeholder ingen nye synspunkter. Det belægger udelukkende de faktuelle oplysninger, jeg anfører i mit høringssvar, så Byrådet og forvaltningen kan efterprøve dem hver for sig.

Hvert afsnit gengiver først min påstand ordret fra høringssvaret, dernæst kilden med sidehenvisning, og hvor der indgår en udregning, hele udregningen. Hvor jeg bygger på en iagttagelse frem for på en skriftlig oplysning fra kommunen, skriver jeg det udtrykkeligt.

Grundlag. Alle elevtal og takster stammer fra bilaget "Ressourcetildeling til folkeskoler 2026", som jeg modtog ved aktindsigt den 3. august 2026. Elevtallene er kommunens egne pr. 16. juni 2025 og er dem, budget 2026 er tildelt efter. Alle befolkningstal stammer fra "Bilag 6 Skoledata Cowi befolkningsprognose_2026.xlsx" fra samme aktindsigt. Beregningerne er lavet med kommunens egne delingsregler og takster, og de gengives i deres helhed, så de kan kontrolleres med papir og lommeregner.

1 Faldet i 4kløverskolens distrikt ligger især i Ørbæks opland

MIN PÅSTAND

"Rapporten henviser til et større samlet elevfald i 4kløverskolens distrikt end i Vibeskolens. De bagvedliggende tal viser imidlertid, at faldet især ligger i Ørbæks opland. Frørups eget opland falder mindre [...]"

Rapportens udsagn er korrekt på distriktsniveau. Det fremgår af rapporten s. 51:

"Prognoserne viser også, at det samlede fald i elevtal frem mod 2030 (se tabel nedenfor) vil være langt større på 4kløverskolen end på Vibeskolen, hvilket peger på, at det bør være Frørup, der lukkes, hvis man ønsker, at udmønte dette scenarie."

COWI's tal er imidlertid opdelt på afdelingsoplande i samme datasæt. Opdelingen viser, hvor faldet kommer fra:

Opland, aldersgruppen 6-16 år	2026	2030	Ændring til 2030	2035	Ændring til 2035
4kløverskolen, afd. Ørbæk	617	553,6	-10,3 %	541,8	-12,2 %
4kløverskolen, afd. Frørup	217	205,4	-5,3 %	199,2	-8,2 %
4kløverskolen i alt	834	759,0	-9,0 %	741,0	-11,1 %
Vibeskolen i alt	783	778,7	-0,5 %	772,0	-1,4 %
Birkhovedskolen	592	529,8	-10,5 %	500,6	-15,4 %

Kilde: Bilag 6 Skoledata Cowi befolkningsprognose_2026.xlsx, arket "Tabeller Skole-afdelinger", øverste pivottabel, aldersgruppe 6-16 år. Tal til og med 2026 er faktiske opgørelser; 2027 og frem er prognose.

HVAD TALLENE VISER

Distriktets fald på 9,0 procent frem mod 2030 består af et fald på 10,3 procent i Ørbæks opland og 5,3 procent i Frørups opland falder altså omtrent halvt så meget som Ørbæks. Til sammenligning falder Birkhovedskolens opland 15,4 procent frem mod 2035. Det eneste scenarie, der berører den skole, er rapportens scenarie Å om sammenlægning af Birkhovedskolen og Danehofskolen (rapporten, s. 52), og det indgår ikke i administrationens anbefaling.

2 Frørups opland er større end Aunslevs i næsten hele prognoseperioden

MIN PÅSTAND

"[...] Frørups opland er større end Aunslevs i næsten hele prognoseperioden."

Sammenligningen er lavet på den del af COWI-datasættet, der er afgrænset til klassetrinene 0.-6. klasse, altså netop de årgange, de tre små afdelinger rummer.

Opland, 0.-6. klasse	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Frørup	156	144	149	147	131	133	132	126,7	129,3	120,5	124,7	125,1	126,5	126,0	124,3	124,3
Aunslev	115	111	119	106	116	123	116	119,0	123,7	124,1	124,2	118,0	112,6	111,2	108,6	105,0
Forskel	41	33	30	41	15	10	16	7,7	5,5	-3,6	0,5	7,1	13,9	14,8	15,6	19,3

Kilde: Samme fil, arket "Tabeller Skole-afdelinger", nederste pivottabel, filtreret på ALDER3 = "0. til 6. klasse".

HVAD TALLENE VISER

Frørups opland er større end Aunslevs i 15 af prognosens 16 år. Den ene undtagelse er 2029, hvor Aunslev ligger 3,6 børn højere. Jeg gør samtidig opmærksom på, at rangordenen af *fald* afhænger af, hvilket årstal man standser ved: frem mod 2030 falder Frørup 5,5 procent, mens Aunslev stiger 7,1 procent; frem mod 2035 falder Frørup 5,8 procent og Aunslev 9,5 procent. Netop derfor mener jeg, at valget af tidshorisont bør begrundes åbent.

3 Antallet af 0-4-årige i postnummer 5871 Frørup

MIN PÅSTAND

"Samtidig viser Danmarks Statistik, at antallet af 0-4-årige i postnummer 5871 Frørup er steget fra 47 i 2021 til 70 i 2026. Det er en vækst på knap 49 procent på fem år."

Postnummer 5871 Frørup, 1. januar	2021	2022	2023	2024	2025	2026
0-4 år	47	57	60	71	65	70
5-9 år	72	70	73	70	73	66
10-14 år	93	90	86	79	81	88
0-14 år i alt	212	217	219	220	219	224

Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken, befolkningen 1. januar efter postnummer, alder og tid. Udtrækket er vedlagt sagen som "Statistikbanken – Befolkningen Frørup Ørbæk Hesselager.pdf", s. 1.

Udregning: $70 \div 47 - 1 = 48,9$ procent.

FORBEHOLD, JEG SELV GØR OPMÆRKSOM PÅ

Et postnummer er ikke det samme som et skoledistrikt, og de to geografier er ikke sammenfaldende. Tallet kan derfor ikke stå alene, og jeg bruger det udelukkende som supplement til COWI's oplandstal. Jeg bemærker samtidig, at antallet af 0-14-årige i postnummeret er steget fra 212 til 224 over de seks år, udtrækket dækker.

4 Klasseberegningen: syv færre klasser på 2026-grundlaget

MIN PÅSTAND

"Rapporten regner med op mod ni sparede klasser og en lederstilling. På de udleverede elevtal for 2026 får jeg syv færre klasser samlet set, fordi nogle af de nedlagte klasser modsvares af nye klasser på de skoler, der skal modtage eleverne."

RAPPORTENS FORMULERING

"Fordelen ved dette scenarie er, at, der sikres et økonomisk provenu svarende til nedlæggelse af syv klasser i Frørup, to klasser i Vindinge og Aunslev samt en afdelingslederstilling i Frørup. Dette giver et provenu på ca. 8 mio. kr. samt driftsbesparelser vedr. matriklen i Frørup." (rapporten, s. 51)

Kommunens svar på min aktindsigt specificerer beregningen som "9 klasser a 860.000 kr.+ 800.000 kr. til ledelse" (aktindsigtssvaret, s. 2 og s. 4).

KOMMUNENS DELINGSREGLER

Ressourcetildelingen opretter en ny klasse ved den 27. elev på 0. og 1. klassetrin og ved den 29. elev fra 2. klassetrin og opefter. Antallet af klasser på en årgang er derfor elevtallet divideret med 26 henholdsvis 28, rundet op.

BEREGNING ÅRGANG FOR ÅRGANG

Årgang	Afgivende afd.	Modtagende afd.	Klasser før	Elever efter	Klasser efter	Sparet
0. klasse	Frørup 13	Ørbæk 31	1 + 2	44	2	1
1. klasse	Frørup 14	Ørbæk 28	1 + 2	42	2	1
2. klasse	Frørup 8	Ørbæk 34	1 + 2	42	2	1
3. klasse	Frørup 9	Ørbæk 29	1 + 2	38	2	1
4. klasse	Frørup 18	Ørbæk 34	1 + 2	52	2	1
5. klasse	Frørup 10	Ørbæk 29	1 + 2	39	2	1
6. klasse	Frørup 17	Ørbæk 25	1 + 1	42	2	0
6. klasse	Vindinge 14	Nyborg 37	1 + 2	51	2	1
6. klasse	Aunslev 13	Ullerslev 44	1 + 2	57	3	0
I alt			26		19	7

Kilde: Elevtal og delingsregler i "Ressourcetildeling til folkeskoler 2026", s. 1-3, modtaget ved aktindsigt 3. august 2026.

Kontrol: Kommunen har i alt 101 klasser i tildelingen for 2026. Efter scenariet er tallet 94. Forskellen er syv.

HVORFOR KOMMUNEN KOMMER FREM TIL NI

Rapportens egen formulering, syv klasser i Frørup samt to klasser i Vindinge og Aunslev, summer til ni. Det er antallet af klasser, der *nedlægges*. Beregningen ovenfor viser samtidig, at afd. Ørbæk går fra 19 til 20 klasser og afd. Ullerslev fra 19 til 20, fordi de modtagne elever på to årgange ikke kan rummes i de eksisterende klasser. De to nye klasser er ikke modregnet. Forskellen mellem ni og syv er derfor ikke en uenighed om delingsreglerne, men et spørgsmål om, hvorvidt provenuet opgøres brutto eller netto.

Afgrænsning. Beregningen bygger på kommunens elevtal pr. 16. juni 2025. Den er ikke en prognose for skoleåret 2027/28, og jeg påstår ikke, at syv bliver det endelige tal. Elevtallene kan ændre sig. Pointen er, at tallet ni heller ikke er dokumenteret for det skoleår, hvor ændringen skal have fuld virkning, og at en årgangsvise beregning derfor bør offentliggøres.

5 Poster i kommunens egen tildelingsmodel, som ikke indgår i de otte millioner

MIN PÅSTAND

"En bruttobesparelse er ikke nødvendigvis det beløb, der ender i kommunekassen."

Kommunens overslag er opgjort som ni klasser gange en gennemsnitspris på 860.000 kr. plus 800.000 kr. til ledelse. Kommunens egen ressourcetildelingsmodel indeholder imidlertid flere poster, som ændrer sig, når klasser og afdelinger flyttes. Jeg opstiller dem her uden at sammenfatte dem til et samlet tal, fordi et sådant tal efter min opfattelse er kommunens opgave at fremlægge.

Post i modellen	Sådan virker den	Kilde
Beløb pr. klasse	Taksten er ikke ens. På 4kløverskolen er den 749.064 kr. i indskolingen, 907.320 kr. på mellemtrinnet og 962.767 kr. i udskolingen. Seks af de syv sparede klasser er indskolings- og mellemtrinsklasser	Ressourcetildeling 2026, arket "Beløb pr. klasse"
Tillæg for store klasser	Klasser over en gennemsnitskvotient på 22 elever (23 i udskolingen) udløser et tillæg pr. ekstra elev. Når elever samles, opstår nye tillæg på de modtagende afdelinger	Samme bilag, "Beløb pr. ekstra elev"
Samlæsningsfradrag	En afdeling under 130 elever får en <i>reduktion</i> i tildelingen efter formelen $(130 - \text{elevtal}) \times \text{indskolingsklassetakst} \div 55$. Fradraget bortfalder, hvis afdelingen lukkes, men det vokser på de afdelinger, der afgiver elever	Samme bilag, negativ tildeling
Driftsudgifter	2.169 kr. pr. elev og 21.687 kr. pr. klasse. Ressourcemodelnotatet fastslår i afsnit 6.4, at driftsudgifterne er et variabelt budget, der følger elev- og klassetallet	Samme bilag samt Bilag 10.1, afsnit 6.4
Ledelse	Posten udgør 3.431.025 kr. for hver af de tre skoler med to matrikler og 2.668.574 kr. for Birkhovedskolen med én. Differencen på 762.451 kr. er kommunens dokumenterede udgift til at drive én afdeling mere	Bilag 10.1, Tabel 9
Drift og forsyning pr. matrikel	Frørup 811.306 kr. i regnskab 2025. Kommunen bemærker selv, at visse udgifter for institutioner med flere matrikler konteres samlet på den store matrikel	Aktindsigtssvaret, s. 7

KONTROL AF SAMLÆSNINGSFORMLEN

Formlen kan efterprøves på alle tre afdelinger med de udleverede tal:

Afdeling	Elevtal	130 – elevtal	Takst ÷ 55	Produkt	Beløb i bilaget
Frørup (4kløverskolen)	89	41	13.619,35	558.393	558.393
Aunslev (Vibeskolen)	80	50	13.718,05	685.903	685.903
Vindinge (Danehofskolen)	120	10	13.358,22	133.582	133.582

Formlen rammer det tildelte beløb til kronen på alle tre afdelinger. Den er derfor entydig og gælder ens for alle tre skoler.

HVAD JEG BEDER OM

Ikke at kommunens overslag er forkert, men at det bliver gjort færdigt. En samlet opgørelse, hvor hver af posterne ovenfor er sat på plads, vil give Byrådet det tal, beslutningen faktisk skal træffes på.

6 Forhold, kommunen skriftligt har oplyst ikke er beregnet

MIN PÅSTAND

"Kommunen har oplyst, at der ikke er foretaget beregninger af de ændrede transportudgifter. Der foreligger heller ikke en samlet opgørelse over vedligeholdelsen på den enkelte matrikel eller en selvstændig vurdering af kapaciteten på de skoler, der skal modtage eleverne."

BEFORDRING

"Der er ikke foretaget beregninger eller skøn over ændrede befordringsudgifter ved rapportens scenarie B og/eller scenarie D eller vurderinger af ændringer i befordring som følge af de fremlagte scenarier. Øget brug af befordring til folkeskoler vil i så fald ske som en øget brug af den offentlige kollektive trafik udført af FynBus."

Kilde: Kommunens notat om besvarelse af anmodninger om aktindsigt, dateret 31. juli 2026 og modtaget 3. august 2026, s. 6, besvarelse af punkt 11.

Tilføjet 17. august 2026. Citatet dokumenterer status pr. 31. juli 2026, som var grundlaget for mit høringssvar af 8. august. På borgermødet i Ørbæk den 13. august 2026 har forvaltningen mundtligt oplyst, at der efterfølgende er udarbejdet en beregning af befordringsudgifterne. Jeg har anmodet om, at den offentliggøres.

BYGNINGSVEDLIGEHOLDELSE

"Bygningsvedligeholdelse varetages som anlægsudgifter og håndteres som enkeltstående projekter. Der findes ikke eksisterende udtræk eller opgørelser pr. matrikel og dermed ikke regnskabsopgørelser for de nævnte matrikler, som samler de afholdte anlægsudgifter i 2025. Opgørelser af bygningsvedligeholdelse er derfor ikke vedlagt."

Kilde: Samme notat, s. 7, besvarelse af punkt 12.

KAPACITET PÅ DE MODTAGENDE AFDELINGER

Her bygger jeg på en iagttagelse og ikke på en skriftlig oplysning fra kommunen, og det skal fremgå tydeligt. Jeg har ikke anmodet om aktindsigt i en kapacitetsberegning, og kommunen har derfor ikke haft anledning til at oplyse, om en sådan findes. Min bemærkning hviler alene på, at rapporten ikke indeholder en lokale- eller kapacitetsopgørelse for afd. Ørbæk eller afd. Ullerslev, hverken i scenariebeskrivelserne eller i bilagene. Rapporten anfører derimod ved et andet scenarie udtrykkeligt, at "der er begrænset plads i Aunslev" (s. 50), hvilket viser, at kapacitet indgår i vurderingen, når den er kendt.

PRÆCISERING

Jeg påstår ikke, at kapaciteten er utilstrækkelig. Jeg anfører, at spørgsmålet ikke er besvaret i det offentliggjorte materiale, og at det bør være det, før en beslutning træffes.

7 Virkningen i budgetåret 2027

MIN PÅSTAND

"Rapporten forudsætter, at strukturændringen får fuld virkning fra skoleåret 2027/28. Skoleåret begynder den 1. august. En eventuel årlig besparelse vil derfor kun have virkning i fem af budgetårets tolv måneder i 2027."

Påstanden hviler på to udsagn i rapporten selv.

"I Politisk Aftale om Økonomisk Handleplan for 2026 er det forudsat, at strukturelle ændringer på skoleområdet skal erstatte behovet for yderligere rammebesparelser fra 2027." (rapporten, s. 5)

"Scenarierne tager udgangspunkt i, at de skal kunne gennemføres med fuld effekt fra skoleåret 2027/2028, samt, at, der udelukkende medtænkes eksisterende bygninger." (rapporten, s. 47)

Kravet knytter sig altså til budgetåret 2027, som løber fra 1. januar til 31. december, mens virkningen indtræder ved skoleårets begyndelse den 1. august 2027. Perioden fra 1. august til 31. december er fem måneder.

Forhold	Værdi
Budgetårets længde	12 måneder
Måneder med virkning i 2027 (1. august – 31. december)	5 måneder
Andel af helårsvirkningen, der indgår i 2027	$5 \div 12 = 41,7 \%$

HVAD DET BETYDER

Forholdet gælder uanset hvilket scenarie Byrådet vedtager, og uanset hvilken afdeling der berøres, fordi ingen strukturændring kan træde i kraft midt i et skoleår. Jeg beder derfor om, at helårsvirkningen og virkningen i budgetåret 2027 opgøres hver for sig, så de to størrelser ikke sammenblandes.

Tilføjet efter forligsaftalen af 10. august 2026. Forligspartierne har besluttet at forlænge arbejdet, og at Skole- og Dagtilbudsudvalget fremlægger sin anbefaling for Byrådet i marts 2027. Beregningen ovenfor er uændret gyldig: træffes beslutningen i marts 2027 med virkning fra skoleåret 2027/28, indgår fem tolvtedele af helårsvirkningen i budgetåret 2027.

Jeg har overvejet, om fristen i folkeskolelovens § 24, stk. 4 (hvorefter endelig beslutning om *skolenedlæggelse* skal være truffet senest 1. marts i det kalenderår, hvor nedlæggelsen får virkning fra august) ville være til hinder for det. Det mener jeg efter nærmere undersøgelse ikke, den er. Undervisningsministeriets vejledning om skolestruktur skelner mellem nedlæggelse af en skole, hvor fristen og indsigelsesproceduren gælder, og oprettelse eller nedlæggelse af *afdelinger*, som besluttet som en strukturbeslutning efter § 40, stk. 2, efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelsen. Frørup er en afdeling af 4kløver Skole og Børnehus. Jeg noterer forholdet her, fordi det efter min opfattelse betyder, at afdelingens elever og forældre ikke har den lovbestemte indsigelsesfrist og karenperiode, som ville gælde, hvis Frørup var en selvstændig skole, selv om konsekvensen af en lukning er den samme.

8 Landsbyordningen og Skattekosten

MIN PÅSTAND

"En lukning af Frørup Skole fjerner ifølge rapporten grundlaget for landsbyordningen med Skattekosten."

"Hvis, der tages beslutning om, at lukke skoleafdelingen i Frørup, fjernes lovgrundlaget for landsbyordningen 4kløver Skole og Børnehus og det bliver nødvendigt, at finde en anden løsning i forhold til Skattekosten." (rapporten, s. 63)

Forholdet nævnes også i beskrivelsen af scenarie B: "For Frørups vedkommende skal, der i givet fald tages stilling til institutionen Skattekosten, der i dag er en del af landsbyordningen 4kløver Skole og Børnehus" (s. 49).

Samme rapport vurderer i afsnittet om dagtilbud, at "strukturen fra 1. august 2026 er fagligt og økonomisk bæredygtig" (s. 63).

9 Rapportens egen bemærkning om ændret skolevalg

MIN PÅSTAND

"Rapporten forventer selv, at nogle familier kan vælge folkeskolen fra, hvis Frørup Skole lukker."

"Det må også forventes, at nogle forældre vil vælge folkeskolen fra, hvis den lokale afdeling lukker. Om andre omvendt vil vælge den til grundet flere muligheder for eleverne, er umuligt, at svare på." (rapporten, s. 49)

Rapporten anfører desuden i afsnittet om datagrundlaget, at opgørelserne bygger på befolkningstal og ikke på faktiske elevtal, og at "elevtallet på de kommunale skoler påvirkes af det frie skolevalg, og derfor ikke nødvendigvis følger den lokale befolkningsudvikling direkte" (s. 7).

HVAD JEG BEDER OM

At forholdet indgår i beregningen frem for alene i teksten. Rapporten udpeger selv skolevalget som en væsentlig præmis for, hvor mange elever de kommunale skoler har. Så længe det ikke er kvantificeret i nogen retning, kan den forventede besparelse ikke opgøres med sikkerhed.

10 Kildefortegnelse

Dokument	Anvendt til
Rapporten "Fremtidens dagtilbud og folkeskole – Grundlag for politiske drøftelser, forår 2026", s. 5, 7, 47, 49, 50, 51 og 63	Alle citater fra rapporten
"Ressourcetildeling til folkeskoler 2026", s. 1-3, modtaget ved aktindsigt 3. august 2026	Elevtal, klassetakster, tillægstakster, delingsregler, samlæsningsfradrag og driftsudgifter
Bilag 10.1, "NOTAT Ressourcemodel for folkeskolerne i Nyborg Kommune", 22. juni 2021, afsnit 6.4 og Tabel 9	Driftsudgifternes karakter af variabelt budget samt ledelsesposten
Bilag 6, "Skoledata Cowi befolkningsprognose_2026.xlsx", arket "Tabeller Skole-afdelinger"	Oplandstal for afdelinger og distrikter
Notat om besvarelse af anmodninger om aktindsigt, dateret 31. juli 2026, modtaget 3. august 2026, s. 2, 4, 6 og 7	Kommunens specifikation af de ni klasser samt oplysningerne om befordring, bygningsvedligeholdelse og matrikel drift
Danmarks Statistik, Statistikbanken, befolkningen efter postnummer, alder og tid	Aldersfordelingen i postnummer 5871 Frørup

Beregningerne i afsnit 4 og 5 er udført på kommunens egne takster og delingsregler og kan efterprøves alene med de kilder, der er nævnt ovenfor. Jeg stiller gerne mine mellemregninger til rådighed, hvis forvaltningen eller Byrådet ønsker det.

Med venlig hilsen

Michael Bering Christiansen
Tårup Byvej 12
5871 Frørup